



Заседание 6:

Развитие сотрудничества по аспектам безопасности в сфере окружающей среды,

в частности, путем экологически устойчивого использования природных ресурсов и управления ими и предотвращения загрязнения среды, деградации земельных ресурсов, экологических рисков, стихийных бедствий и антропогенных катастроф

Текст выступления Чарльза Хорнбостела
Обзорная конференция ОБСЕ
Вена, Австрия
25 октября 2010 года

В течение 35 лет данная организация является лидером в изучении, с точки зрения безопасности, трансграничных экологических событий, как природных, так и антропогенных, и в исследовании возможностей и методов сотрудничества в целях предотвращения таких событий или реагирования на них. В прошлом году отмечалась двадцатая годовщина Софийского совещания по охране окружающей среды, на котором была подтверждена важность сотрудничества в экологической сфере, закрепленная в Хельсинкском Заключительном акте, и предпринята новая попытка поставить вопрос о воздействии человека на окружающую среду в один ряд по важности с другими факторами безопасности. В последующие годы мы неоднократно возвращались к этой теме, что нашло свое отражение, в первую очередь, в Инициативе по окружающей среде и безопасности, которую в Маастрихте мы обязались развивать и далее.

Сила ОБСЕ – в ее региональном размахе и всеобъемлющей концепции безопасности. Эта концепция напоминает нам, что экологические проблемы неотделимы от вопросов безопасности, экономического развития и прав человека. Глобальные и региональные организации, занимающиеся мониторингом окружающей среды, добились немалых успехов. За последние 20 лет международное сообщество поставило на повестку дня и в основном решило проблемы кислотных дождей и озоновых дыр. ОБСЕ внесла особенно заметный вклад в выработку норм по устранению причин и последствий транснациональных производственных аварий на территории ОБСЕ и в обмен информацией в этой области. Однако каждый день приносит все новые свидетельства того, что необходимо совместными международными усилиями делать гораздо больше во избежание непоправимого ущерба для нашей планеты.

Соединенные Штаты согласны с тем, что существовавшее в прошлом традиционное представление о “национальной” безопасности следует существенно расширить как в

географическом плане, так и концептуально. В мае нынешнего года Соединенные Штаты приняли пересмотренную Стратегию национальной безопасности, в которой безопасность рассматривается не только с точки зрения укрепления альянсов и противостояния терроризму, но также в аспектах борьбы за человеческое достоинство и охраны окружающей среды.

Как указывается в Стратегии, мы заинтересованы в установлении справедливого и устойчивого международного порядка, позволяющего коллективными усилиями преодолевать общие вызовы. Такой международный порядок подкрепит наши усилия в борьбе за безопасность, процветание и всеобщие ценности. В отсутствие подобного международного порядка и эффективных механизмов по мобилизации международного сотрудничества будет невозможно преодолеть или даже сдержать распространение вызовов, не признающих границ, таких как изменение климата и пандемические заболевания.

В этом духе мы работаем в тесном сотрудничестве с международными партнерами, в частности, с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), которая перед лицом конфликтов и катастроф предпринимает огромные усилия по оказанию помощи беднейшим и самым незащищенным людям в мире. В Афганистане и в других районах бедствий правительство США в сотрудничестве с ЮНЕП предоставляет экспертную помощь на местах в осуществлении мероприятий по охране окружающей среды, обеспечивает безопасность людей и поощряет политические решения, направленные на экологически устойчивое развитие.

Вероятно, одним из наиболее сложных вопросов в том, что касается аспектов безопасности в сфере окружающей среды, является вопрос об интеграции мер по управлению природными ресурсами и программ природоохранного сотрудничества в рамках операций по поддержанию мира. Концепция экологической безопасности опирается на признание того, что происходящие в отдельных странах бедствия, как антропогенные, так и стихийные, затрагивают весь регион и даже весь мир. Уже сейчас практикуется сотрудничество между странами на двусторонней основе или через посредство многосторонних организаций в преодолении последствий катастроф. Так, например, правительство Соединенных Штатов испытывает огромную благодарность за помощь, оказанную 17 странами после катастрофического разлива нефти в Мексиканском заливе. Конкретно мне бы хотелось поблагодарить государства-участники ОБСЕ, предоставившие нам необходимое оборудование и поддержку. Это, в алфавитном порядке, Великобритания, Германия, Ирландия, Испания, Канада, Нидерланды, Норвегия, Россия, Румыния, Франция, Хорватия и Швеция. Я хотел бы добавить к этому списку участников программы “Партнеры по сотрудничеству” – Корею и Японию.

Помимо этого, к нам на помощь пришли четыре международные организации: Европейский союз, Управление ООН по координации гуманитарной деятельности, Программа ООН по окружающей среде и Международная морская организация. Нам особенно хотелось бы отметить, что предложения помощи координировались Центром мониторинга и информации ЕС.

Позднее, когда в Российской Федерации горели подмосковные леса, Соединенные Штаты предоставили противопожарное оборудование и гуманитарную помощь на сумму 4,5 миллиона долларов. Оказали помощь и многие другие европейские страны и учреждения. ОБСЕ нет нужды дублировать подобные двусторонние усилия. Достаточно того, чтобы она играла свою традиционную роль хранительницы передового опыта и форума для ведения диалогов. Подобные жесты доброй воли являются наиболее эффективными мерами укрепления доверия.

Наконец, вопрос, который с годами будет приобретать все большую и большую важность, о чем уже упоминали здесь многие из уважаемых ораторов, – вопрос о воде. Такие факторы, как изменение климата и растущая потребность в воде, по всей вероятности, будут вызывать трения, а, возможно даже, и конфликты из-за трансграничных водных ресурсов. Данные сложные вопросы потребуют многих лет напряженной работы по установлению доверия и укреплению институциональных договоренностей, необходимых для развития эффективного сотрудничества. Для этого нужно не только работать с прибрежными странами, но также тактично направлять деятельность доноров с целью координации дипломатических усилий и программ помощи в развитии, а также для обеспечения их эффективности. Вот почему мы выделили миллион долларов на проведение нелегких переговоров по сотрудничеству в отношении трансграничных водных ресурсов в ряде целевых районов по всему миру. Эти средства предполагается распределять по каналам ООН.

Таковы сферы, в которых ОБСЕ вносила свою лепту и/или может в будущем ее вносить. Как мы уже слышали на данной Обзорной конференции, ОБСЕ обладает уникальными преимуществами, которые позволяют ей взять на себя лидирующую роль в вопросах экологической безопасности. Ее концепция безопасности как всеобъемлющего и неделимого понятия носит целостный характер, в то время как другие организации зачастую ограничены узкими интересами и не в состоянии видеть картину во всей ее полноте. Региональный размах ОБСЕ вооружает ее таким знанием местных условий и таким пониманием относительной важности различных аспектов безопасности в Евразии, которых лишены другие региональные форумы. А полевые миссии, составляющие ее главное преимущество, позволяют ОБСЕ свободно ориентироваться во многих ситуациях на местах, где другие многосторонние институты не располагают такими возможностями. Раздумывая о том, как наилучшим образом выполнить взятые на себя ранее обязательства по охране окружающей среды и поддержанию безопасности, мы не должны упускать из вида уникальных преимуществ, присущих данной организации.

Граждане предъявляют нашим правительствам все более настоятельные требования в том, что касается охраны окружающей среды. Наши правительства должны прислушаться к голосу общественности и отреагировать эффективным образом.